

**RELAZIONE TECNICA-ILLUSTRATIVA DEL SERVIZIO DI SERVIZIO DI GESTIONE
DELL'ASILO NIDO COMUNALE "ORSETTI SU LILLIPUT"
3 ANNI EDUCATIVI**

2020/2021 – 2021/2022 – 2022/2023

Relazione redatta ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del Codice, con i contenuti ivi previsti, comprensivo di: Capitolato speciale descrittivo e prestazionale nonché schema di contratto.

PREMESSE

In data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi, e forniture";

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D. Lgs. 50/2016, la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio;

- che ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. 50/2016, per quanto riguarda gli appalti di servizi il progetto deve contenere:

1. la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
2. il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
3. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza (DUVRI) di cui all'articolo 26 comma 3 del decreto legislativo 81/2008;
4. il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
5. il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

Il Comune di Isola del Liri è titolare di un servizio di asilo nido per i bambini dai 3 ai 36 mesi denominato "Orsetti su Lilliput", accreditato presso la Regione Lazio con Determina della Regione Lazio n. G11592 del 04.09.2019, avente ad oggetto: " DGR n. 903/2019 " Istituzione del Sistema di Accreditamento Regionale dei Nidi di Infanzia. Approvazione del Regolamento" Accreditamento Regionale n. AR0117/2019 dell'asilo nido comunale sito ad Isola del Liri denominato "Orsetti su Lilliput" , fino al 31 luglio 2022, situato in Via Fontechiari snc, presso lo stabile di proprietà comunale.

con Autorizzazione prot. n. 3744 del 25.03.2019 avente ad oggetto: “ Autorizzazione al funzionamento dell’asilo nido comunale “Orsetti su Lilliput” – adeguamento alla L.R. n. 12/2011 art. 1 comma 19” questo Ente ha provveduto all’adeguamento di cui trattasi, pertanto, la struttura risulta avere una superficie utile di mq 202, ed una ricettività massima di n. 34 (trentaquattro) bambini, suddivisi in n. 9 (nove) lattanti e n. 25 (venticinque) semidivezzi e divezzi.

1. QUANTO ALLE FINALITÀ DEL SERVIZIO:

L’Asilo nido è un servizio educativo e sociale di interesse pubblico che, nel rispetto della normativa nazionale e regionale vigente, accoglie i bambini e le bambine che non hanno compiuto il terzo anno di età.

Concorre con le famiglie alla loro crescita e formazione, nel quadro di una politica per la prima infanzia e del diritto all’educazione di ogni soggetto, nel rispetto della propria identità individuale, culturale e religiosa.

L’Asilo nido integra la funzione educativa e di cura della famiglia concorrendo ad un equilibrato sviluppo psico-fisico del minore, stimolando la capacità di socializzazione e favorisce la crescita cognitiva ed emotiva del bambino nel rispetto delle fasi dello sviluppo e delle specifiche personali.

Il Servizio Asilo nido persegue i seguenti obiettivi:

- offrire ai bambini e alle bambine un luogo di formazione, cura e socializzazione nella prospettiva del loro benessere psico-fisico e dello sviluppo delle loro potenzialità cognitive, affettive e sociali;
- consentire alle famiglie modalità di cura dei figli in un contesto extrafamiliare, attraverso il loro affidamento quotidiano e continuativo a figure con specifiche competenze professionali;
- sostenere le famiglie, con particolare attenzione a quelle monoparentali, nella cura dei figli e nelle scelte educative;
- integrare la funzione educativa, formativa ed assistenziale della famiglia, in modo da concorrere alla prevenzione delle diverse forme di emarginazione che derivano da svantaggio psico-fisico e sociale;
- facilitare la permanenza e l’ingresso specie delle donne nel mondo del lavoro promuovendo la conciliazione delle scelte professionali e familiari di entrambi i genitori, in un quadro di pari opportunità tra i sessi.

Il Servizio asilo nido può farsi promotore di iniziative che si rivolgono alle famiglie, agli enti ed alle strutture educative e formative, al fine di ampliare l’offerta del servizio e l’azione sinergica sul territorio.

2. QUANTO ALLA RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA:

Questa Amministrazione ha intenzione di garantire l’erogazione del servizio di gestione dell’asilo nido comunale “Orsetti su Lilliput”, tramite una gara a procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 comma 3 lett. a) del DLgs. n. 50/2016.

Attraverso l’appalto pubblico del servizio di cui trattasi, il Comune ritiene che lo stesso, fornito da Ditta specializzata in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico dell’Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e controllo sulla gestione.

Non disponendo in dotazione organica delle figure professionali necessarie per lo svolgimento dell’intero servizio in economia, da diversi anni tale servizio è gestito da questo Comune in forma esternalizzata (appalto).

L'appalto che si intende effettuare disciplina l'erogazione del servizio di gestione dell'Asilo Nido Comunale "Orsetti su Lilliput" per 3 anni educativi dal 2020/2023 (con inizio presumibile dal 01/09/2020, in relazione allo svolgimento delle procedure di gara).

Nello specifico: a) Gestione completa delle attività educativo-didattiche-assistenziali, coordinamento pedagogico e tecnico-amministrativo (servizio principale);

b) Igiene ambientale di tutti i locali e gli spazi interni della struttura Asilo Nido (servizio secondario).

Le attività di cui sopra dovranno essere attuate in conformità con le finalità della L.R. 59/80 e s.m.i., con gli indirizzi generali della Regione Lazio e nell'osservanza del vigente Regolamento comunale per la gestione dell'asilo nido, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 in data 09/09/2002.

La categoria del servizio, secondo la nomenclatura vigente, è la seguente: Categoria n. 25 – servizi sanitari e sociali – CPC 93. CPV 80110000-8 servizi di istruzione prescolastica (allegato IX del D.lgs. 50/2016).

2.1 Descrizione del servizio

Il servizio sarà svolto esclusivamente nella struttura di proprietà comunale adibita ad asilo nido comunale e situata in Via Fontechiari snc. La capienza massima di detta struttura è di n. 34 posti;

Gli utenti nell'anno scolastico 2019/2020 sono complessivamente 21, suddivisi nelle seguenti fasce orarie:

- dalle 7,30 alle 12,30 senza pasto n. 08
- dalle 7,30 alle 12,30 con pasto n. 01
- dalle 7,30 alle 14,30 con pasto n. 04
- dalle 7,30 alle 17,30 con pasto e merenda n. 08

Tabella 1. Posti occupati in modalità tempo pieno (11 mesi di funzionamento)

BAMBINI ISCRITTI	GEN	FEB	MAR	APR	MAG	GIU	LUG	AGO	SETT	OTT	NOV	DIC	MEDIA
2018/2019	7	7	7	6	7	8	8	//	4	7	7	6	6.16
2017/2018	4	//	3	3	3	3	3.63						
2016/2017	12	8	7	7	10	10	8	//	10	8	8	12	9.09

Tabella 2. Posti occupati in modalità part time (11 mesi di funzionamento)

BAMBINI ISCRITTI	GEN	FEB	MAR	APR	MAG	GIU	LUG	AGO	SETT	OTT	NOV	DIC	MEDIA
2018/2019	5	4	4	6	7	9	7	//	7	5	5	6	5.90
2017/2018	7	7	6	8	8	8	8	//	7	7	7	7	7.27
2016/2017	5	4	5	9	8	8	9	//	3	9	9	5	6.72

Tabella 3. Copertura dei posti disponibili

	2016/2017	2017/2018	2018/2019
Capacità massima in base alle disponibilità di bilancio	21	21	21
Presenze tempo pieno in media	9.09	3.63	6.16
<i>% di copertura posti</i>	43,28%	17,28%	29,33%
Presenze tempo pieno + part-time in media	15.81	11	13
<i>% di copertura posti</i>	75,28%	52,38%	61,90%

Per raggiungere un numero di presenze superiore e ottimizzare i costi del servizio sono stati ammessi anche utenti non residenti nel Comune di Isola del Liri

Apertura del Servizio ed Orari: Il nido è aperto 11 mesi all'anno escluso le domeniche ed i giorni di festività infrasettimanale. Ad agosto di ogni anno si effettua il mese di chiusura. Il servizio osserva i seguenti orari di funzionamento:

- dal lunedì al venerdì dalle ore 7,30 alle ore 17,30
- sabato dalle ore 7,30 alle ore 13,30

All'interno dei suddetti orari, le famiglie hanno facoltà di scegliere tra le seguenti opzioni di frequenza:

- dalle 7,30 alle 12,30 senza pasto
- dalle 7,30 alle 12,30 con pasto
- dalle 7,30 alle 14,30 con pasto
- dalle 7,30 alle 17,30 con pasto e merenda

Forma di gestione attuale

Il Comune di Isola del Liri ha concesso la gestione dell'asilo nido, sottoforma di contratto di appalto di servizi, ad una Società Cooperativa Sociale Onlus.

Attualmente la società gestisce direttamente:

- la produzione e la distribuzione dei pasti -colazione, pranzo, merenda - per gli utenti secondo le tabelle dietetiche ed il programma alimentare appositamente predisposti dal Servizio Igiene degli Alimenti e Nutrizione dell'Azienda U.L.S.S.Fr 5 e le eventuali prescrizioni mediche in

caso di diete particolari, compresa la fornitura di generi alimentari e dietetici di prima qualità e scelta;

- la pulizia e la sanificazione di locali, attrezzature e arredi;
- l'acquisto di attrezzature ludiche;
- acquisto di materiale didattico nuovo o integrazione di quello esistente perché usurato, di materiale di cancelleria, fotografico, materiale di facile consumo o quant'altro necessari all'espletamento delle attività didattiche proposte dal personale educativo;
- acquisto dei prodotti necessari all'igiene personale dei bambini;
- la manutenzione ordinaria;
- lo smaltimento dei rifiuti secondo le indicazioni dell'Amministrazione Comunale;
- utenze telefoniche.

Sono a carico del Comune:

- la riscossione delle rette;
- la manutenzione straordinaria dei beni immobili e degli impianti fissi;
- le utenze di acqua, luce, gas, riscaldamento;
- la disinfezione e derattizzazione delle aree interne ed esterne;
- la manutenzione periodica degli spazi esterni di pertinenza dell'Asilo Nido;

Tabella 4. Analisi costi ed entrate del servizio.

Anno educativo	2016/2017	2017/2018	2018/2019
Costo del servizio in appalto alla cooperativa	€ 145.302,18	€ 135.350,58	€ 140.087,07
Contributo regionale	€ 60.093,48	€ 33.473,50	€ 36.937,94
Rette utenti	€ 18.310,00	€ 14.745,00	€ 16.883,00
<i>Entrate totali</i>	€ 78.403,48	€ 48.218,50	€ 53.820,94
Importo a carico del Comune	€ 66.898,70	€ 87.132,08	€ 86.266,13
% deficit/costo totale	46,04%	64,37%	61,58%

Tabella 5. Tariffe vigenti.

articolazioni del servizio	I FASCIA Di reddito ISEE	II FASCIA Di reddito ISEE	III FASCIA Di reddito ISEE	IV FASCIA Di reddito ISEE	V FASCIA Di reddito ISEE	VIFASCIA Di reddito ISEE
	Da 0 a € 3.900,00	DA € 3.900,01 A € 6.500,00	DA € 6.500,01 a 10.300,00	DA € 10.300,01 a € 14.200,00	DA € 14.200,01 a €19.300	oltre € 19.300,01
Dalle ore 7.30 alle ore 12.30 SENZA PASTO	€ 36,00	€ 67,00	€ 128,00	€ 188,00	€ 247,00	€ 275,00
Dalle ore 7.30 alle ore 12.30 CON PASTO	€ 64,00	€ 97,00	€ 158,00	€ 218,00	€277,00	€309,00
Dalle ore 7.30 alle ore 14.30 CON PASTO	€ 78,00	€ 140,00	€ 200,00	€ 261,00	€ 319,00	€ 356,00
Dalle ore 7.30 alle ore 17.30 CON PASTO E MERENDA	€ 125,00	€177,00	€ 238,00	€ 296,00	€ 338,00	€ 377,00

Risorse umane

Il rapporto educatori/bambini e ausiliari/bambini è previsto dalla L.R.89/90 e successive modifiche ed è pari a 1 a 7 per gli educatori e 1 a 15 per il personale ausiliario (escluso il personale addetto alla preparazione dei pasti), ai sensi dell'art. 1, comma 19 della legge regionale n. 12/2011

Attualmente presso la struttura sono impiegati:

- n. 04 educatrici
- n. 01 Coordinatore pedagogico;
- n. 1 ausiliaria;
- n. 1 cuoco.

CLAUSOLA SOCIALE DI PRIORITARIO ASSORBIMENTO DI PERSONALE DEL PRECEDENTE APPALTATORE

Ai sensi dell'art. 50 e 100 del DLgs. n. 50/2016 e s.m.i., trattandosi di contratto ad alta intensità di manodopera, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti, qualora a seguito della presente procedura di gara si verificasse un cambio di gestione dell'appalto, in fase di esecuzione del contratto stesso la Ditta aggiudicataria è tenuta a valutare l'eventuale ricollocamento degli operatori alla dipendenze dell'attuale impresa appaltatrice uscente nelle stesse attività oggetto della presente gara, secondo le modalità ed i limiti stabiliti dalle vigenti disposizioni contrattuali applicabili e dalle disposizioni normative in materia, compresa la Direttiva CE 2001/23 "Mantenimento dei diritti dei lavoratori in caso di trasferimento di impresa" ai fini della tutela della continuità dei rapporti di lavoro in essere, compatibilmente con la propria organizzazione di impresa e con le esigenze tecno-organizzative e di manodopera previste per il servizio, nonché secondo l'ultimo orientamento del Consiglio di Stato, sez. III, sancito con Sentenza del 6 giugno 2018 n. 3471.

Pertanto, l'appaltatore subentrante dovrà prioritariamente assumere, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti, quali soci lavoratori o dipendenti del precedente aggiudicatario.

La stazione appaltante sarà estranea dalla concreta applicazione della clausola in oggetto e non provvederà al rilascio di valutazioni e certificazioni preordinate all'applicazione della presente clausola. Le valutazioni necessarie alla concreta applicazione, sono di esclusiva competenza dell'appaltatore subentrante.

3. QUANTO ALLA DISCIPLINA DELLA PROCEDURA

I servizi oggetto dell'appalto ricadono nella classificazione dei servizi sociali in materia di istruzione di cui alla allegato IX del D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.

Trovano per tanto applicazione gli artt.142 e 143 del D.lgs. n.50/2016.

Al fine di garantire la concorrenza, la trasparenza e la più ampia partecipazione si procederà con una selezione ad evidenza pubblica aperta a tutti gli operatori del settore e quindi mediante pubblicazione di un bando di gara, che comprende le informazioni di cui all'allegato XIV, parte I, lettera F, conformemente ai modelli di formulari di cui all'articolo 72; art.142 c.1 lett. a).

In applicazione dell'art. 95 c.3 del D.lgs. n.50/2016 l'appalto verrà aggiudicato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

In considerazione della peculiare tipologia del servizio rivolto ad una Utenza caratterizzata da particolare fragilità e della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità educativa, si definiscono i seguenti criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa:

- valorizzare pienamente gli aspetti che attengono alla qualità del servizio differenti dal prezzo,
- individuazione di idonei elementi di valutazione e attribuzione di pesi diversi per valorizzare pienamente gli aspetti che attengono all'offerta tecnica che nel suo insieme deve contenere il progetto educativo rispondente agli obiettivi dell'Amministrazione.

4. QUANTO ALLA DURATA DEL SERVIZIO

L'appalto avrà una durata di anni tre educativi "nido" (Settembre – Luglio) (a partire dall'anno scolastico 2020/2021 con decorrenza presunta da settembre 2020, differimento iniziale del rapporto contrattuale derivante dalla necessità di rispettare i tempi prescritti per le diverse fasi procedurali).

Il Nido inizia l'attività il primo di settembre e termina il 31 luglio di ogni anno.

Si prevede l'interruzione del servizio nel mese di agosto, durante il periodo natalizio, e in conformità al calendario scolastico di riferimento per l'anno in corso, secondo piano di chiusura predisposto e adottato dal gestore dell'asilo nido. Tale piano deve essere comunicato al Comune e ai genitori entro il mese di novembre di ogni anno.

Eventuali giornate di chiusura, anche parziali, dovranno essere concordate con il Comune di Isola del Liri, previa richiesta scritta contenente le motivazioni e previo assenso, da accordarsi sempre in forma scritta, da parte del Comune.

Ai sensi dell'art. 106 comma 11 d.lgs. 50/2016, l'appalto potrà eventualmente essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura relativa all'individuazione del nuovo aggiudicatario e comunque per un periodo non superiore a mesi 6 (sei).

5. QUANTO ALLA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA.

L'oggetto dell'appalto è il servizio di gestione dell'asilo nido comunale "Orsetti su Lilliput".

Secondo la determinazione n° 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice.

Le prestazioni oggetto del servizio si svolgono prevalentemente nei locali dell'asilo nido e non comportano momenti di interferenza dal momento che il servizio viene espletato esclusivamente dal personale dipendente della Ditta Appaltatrice.

Per tanto, ai sensi dell'art. 26 comma 3bis del D. Lgs. 81/08 e trattandosi, altresì, di attività di concetto per la quale non ricorre l'obbligo di redazione del DUVRI ex art. 26, comma 3 del D. Lgs. 81/08 il presente progetto non comprende la stesura del DUVRI stesso.

6. QUANTO AL CALCOLO DELL'IMPORTO PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO E ALLA QUANTIFICAZIONE DELLA BASE D'ASTA

Il prezzo a base d'asta per posto bambino mensile, con riferimento al complesso delle prestazioni previste nel presente capitolato descrittivo e prestazionale nonché riferito all'opzione di frequenza 7.30/17.30, è pari ad Euro 795.00.

Il numero dei bambini ammissibili è stato ridimensionato rispetto alla ricettività del nido ed è stimato in massimo 16 bambini con orario di frequenza full time.

In caso di non raggiungimento del numero massimo di bambini frequentanti con opzione di servizio full time saranno ammessi bambini con orario di frequenza part time fino all'assorbimento delle disponibilità di bilancio dell'Ente.

Il valore annuale stimato dell'appalto è pari ad Euro 139.920,00

Il valore globale stimato dell'appalto è pari ad Euro 419.760,00 per i tre anni educativi "nido".

Ai sensi dell'art. 26 D. Lgs. 81/2008, l'importo degli oneri della sicurezza per questo appalto di servizio è pari a 0

Importo massimo dell'appalto

In funzione dell' Opzione di cui sopra, ai sensi di quanto disposto dall'art. 35, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, l'importo massimo stimato del servizio è calcolato in € 489.720,00, di cui € 69.960,00 quale valore per il periodo di proroga stimato in sei mesi.

Relativamente all'IVA si precisa che l'attività di gestione globale in appalto di un asilo nido comunale rientra a tutti gli effetti tra le prestazioni proprie degli asili che, ai sensi dell'art.10, punto 21, del D.P.R. n.663/1972, sono esenti IVA a prescindere dal soggetto erogatore, come chiarito dall'Agenzia delle Entrate con Risoluzione del 09/04/2004 n.60

L'appalto sarà finanziato in parte con fondi iscritti nel bilancio del Comune di Isola del Liri, comprensivi anche dei trasferimenti regionali, in conformità alle disposizioni di legge e alle norme regolamentari, in parte dagli utenti con il pagamento delle quote mensili di iscrizione al servizio, definite annualmente dall'Amministrazione Comunale.

7. QUANTO AL CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE.

Il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale è allegato alla determinazione di approvazione del presente progetto.

8. CONCLUSIONI

Con il presente progetto si persegue una soluzione di ricerca di operatore privato per il soddisfacimento di un bisogno pubblico.

L'avviso di gara in considerazione del valore economico dell'appalto sarà pubblicato:

albo pretorio on line del Comune;

gazzetta ufficiale Repubblica italiana;

sul sito dell'Osservatorio;

sul sito della Regione Lazio;

sul sito del Ministero delle infrastrutture.

Il Responsabile del Servizio I

f.to d.ssa Maria DI PEDE