



Affissa all'Albo Pretorio  
il 1-4 AGO 2016  
n. 1036

## COMUNE DI ISOLA DEL LIRI PROVINCIA DI FROSINONE

### Deliberazione del Consiglio Comunale

SESSIONE STRAORDINARIA ED URGENTE IN 1<sup>A</sup> CONVOCAZIONE  
N. 36 DEL 22 luglio 2016

**OGGETTO:** Proposta di Project Financing ai sensi dell'art. 153 comma 19 del codice dei contratti per la progettazione definitiva ed esecutiva, ampliamento e gestione del cimitero comunale. Approvazione progetto preliminare, adozione della variante urbanistica, apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, dichiarazione di pubblica incolumità e controdeduzioni alle osservazioni pervenute.

L'anno duemilasedici il giorno ventidue del mese di luglio alle ore 19:34 e in prosieguo nella Sala Consiliare del Comune di Isola del Liri, appositamente convocata, mediante inviti consegnati a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, con l'intervento dei signori:

		PRESENTI	ASSENTI			PRESENTI	ASSENTI
01	QUADRINI VINCENZO	X		9	D'ORAZIO VINCENZO	X	
1	QUADRINI MASSIMILIANO	X		10	CARINGI ANGELO	X	
2	D'AMBROSIO SARA	X		11	MARZIALE LUCIO		X
3	PALLESCHI LAURA	X		12	DI PUCCHIO ANTONELLA	X	
4	PANTANO ILARIA	X		13	MANCINI ANGELA	X	
5	SCALA GIANNI	X		14	TOMASELLI MAURO		X
6	MANCINI MONICA	X		15	TROMBETTA GIORGIO		X
7	ROMANO FRANCESCO	X		16	ALTOBELLI ENZO	X	
8	ROMANO PIERLUIGI	X					

Consiglieri presenti n. 14 Assenti n.3

Presiede il Presidente D'Orazio Vincenzo

Il Presidente, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta, che si tiene pubblica, ed invita il Consiglio Comunale alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione ( art. 97, comma 4, del T.U.O.E.L. n. 267/2000 ) il Segretario Generale del Comune di Isola del Liri Dott. Ettore Salvati.

Il Presidente nomina scrutatori i Consiglieri: Romano Pierluigi, Pantano Ilaria e Altobelli Enzo

Il Consigliere Di Pucchio giustifica l'assenza del Consigliere Trombetta Giorgio.

Si da atto che alle ore 19:38 è entrato in aula il cons. Tomaselli M.  
Si da atto che alle ore 19:44 è entrato in aula il cons. Marziale L.  
Si da atto che alle ore 20:00 è uscito dall'aula il sindaco Quadrini V.  
Si da atto che alle ore 20:04 è uscito dall'aula il cons. Scala G.

Il Consigliere Assessore Romano Francesco

Vista la proposta di deliberazione presentata dal Responsabile del Servizio 8° che così recita:

**Premesso che:**

- il civico cimitero è caratterizzato da una permanente carenza di loculi e tombe che rende necessario prevedere un intervento generale di ampliamento che soddisfi le esigenze dei cittadini per i prossimi anni;

**Visto che:**

- con nota assunta al protocollo comunale n. 10615 del 06/07/2015 la Società Scamo srl con sede in Villa Adriana- Tivoli (Rm), Via Mareminana km 0,400, CF 08116640585, trasmetteva, ai sensi dell'art. 153 comma 19 del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.l., una proposta di finanza di progetto finalizzata alla progettazione ed esecuzione delle opere in oggetto;
- l'art. 153 comma 19 del D. Lgs. 12/04/2006 n. 163 e s.m.i. prevede la possibilità a soggetti "proponenti" di presentare alle Amministrazioni aggiudicatrici, proposte di realizzazione, in project financing, di opere pubbliche o di pubblica utilità;
- l'ANAC (ex AVCP), nella relazione del mese di ottobre dell'anno 2013 dal titolo "Documento di consultazione - Finanza di progetto. Revisione della determinazione n. 1/2009. Linee guida sulla finanza di progetto dopo l'entrata in vigore del c.d. terzo correttivo e della Determinazione n. 2/2010. Problematiche relative alla disciplina applicabile all'esecuzione del contratto di concessione di lavori pubblici" (pag. 37 e ss.) in merito allo svolgimento della procedura ad iniziativa dei privati (comma 19 art. 153 Lgs. 163/2006) ha chiarito che: "Il comma 19 dell'art. 153 del Codice prevede la possibilità per i soggetti privati di presentare all'amministrazione in qualsiasi momento, anche al di fuori della fase di programmazione, proposte per la realizzazione e la gestione di opere in concessione contenenti un progetto preliminare, una bozza di convenzione, il piano economico finanziario asseverato e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione;

**Preso atto che:**

- l'attuazione della presente proposta di project financing consentirebbe:
  1. il trasferimento ovvero l'allocazione del rischio in capo all'operatore/partner privato quale soggetto maggiormente in grado di poterlo gestire;
  2. la sicurezza di selezionare una proposta fornita degli indispensabili elementi di bancabilità, in misura tale da orientare la scelta dell'Ente verso una proposta che risulti autenticamente e concretamente realizzabile;
  3. di conseguire la certezza che i rischi connessi alla costruzione e gestione dell'opera saranno chiaramente identificati, valutati e posti in capo al soggetto più in grado di farsene carico, ovvero il promotore medesimo;
  4. di raggiungere la condizione ottima/e dei costi complessivi del progetto e della qualità dei servizi erogati, ovvero garantire una gestione orientata all'efficienza per un arco temporale di medio - lungo periodo.

**Preso atto che** l'iniziativa non prevede oneri finanziari a carico dell'Amministrazione Comunale così come risultante dal piano economico finanziario asseverato;

**Visti** i chiarimenti forniti dall'ANAC in merito all'applicazione del nuovo codice dei contratti di cui al D. Lgs. 50/2016 per le proposte pervenute presso l'ente precedentemente all'entrata in vigore del suddetto D. Lgs. Da cui è emerso che si continua ad utilizzare il vecchio codice (D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.) per le proposte per le quali sia stata dichiarato il pubblico interesse in data antecedente l'entrata in vigore nel nuovo codice;

**Visto** per la proposta in questione con Deliberazione di Giunta Comunale n. 09 del 26/01/2016 è stato dichiarato il pubblico interesse e pertanto è possibile procedere nel rispetto del D. Lgs. 163/06 e s.m.i.;

**Visto** il Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. 163/2006, così come modificato dal D.Lgs. 152/2008, poi dal D.L. 70/2011 e infine dall'art. 59-bis della legge 27/2012, il quale all'art. 153 comma 19 ammette la fattispecie di Project Financing a iniziativa privata.



**Dato atto che**, ai sensi del succitato art. 153 comma 19, la proposta avanzata dal Promotore è costituita dai seguenti elaborati:

Tav. 01- Inquadramento territoriale;  
 Tav. 1bis- P.R.G. vigente e proposta di variante  
 Tav. 02- Planimetria su base catastale e su foto aerea;  
 Tav. 03- Planimetria generale- profili  
 Tav. 04- Opere funerarie  
 Tav. 05- Opere di urbanizzazione  
 E01- Elenco elaborati  
 E02- Relazione tecnico-illustrativa;  
 E03- Relazione igienico-sanitaria;  
 E04- Computo metrico estimativo;  
 E05- Quadro economico di progetto;  
 E06- Prime indicazioni relative alla sicurezza  
 E.05- Studio di prefattibilità ambientale  
 Tav. 06- Piano particellare d'esproprio;  
 Tav. 08- Relazione tecnica integrativa.  
 Cauzione di cui all'Art. 75 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii..  
 Specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione  
 Bozza di convenzione  
 Piano economico finanziario asseverato  
 ed avente il seguente QTE:

**A) LAVORI**

- lavori € 1.989.370,66  
 - oneri sicurezza € 39.967,41

**A1) IMPORTO LAVORI**

€ 2.029.338,07

**B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE**

B1 Imprevisti 5% € 101.916,90  
 B2 Acquisizione area € 30.000,00  
 B3 Spese tecniche 10,79% € 220.010,40  
 B4 Spese sostenute per la proposta 2,50% € 50.958,46  
 B5 Pubblicazioni € 10.000,00  
 B6 Collaudi amministrativi e statici € 20.000,00  
 B7 Incentivi di cui all'art. 92 del D.Lgs. 163/06 2% € 40.766,76  
 B8 IVA su A1 e B1 10% € 214.025,50  
 B9 IVA su B3, B4, B6 22% € 64.013,15

**B) TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE**

€ 751.691,17

**TOTALE - IMPORTO PROGETTO (A + B)**

€ 2.790.029,24

Visto che detto progetto preliminare fa scaturire i seguenti dati sulla distribuzione e sulla disponibilità futura:

TIPOLOGIA	N° LOCULI
Loculi a cantera	208
Loculi a colombario	1420
Ossari	360
Totale	1988

Considerato pertanto che, sulla base dei dati demografici degli ultimi 10 anni, il dato complessivo di 1988 loculi e ossari risponde pienamente alle previsioni di sepoltura per il prossimo decennio;

**Dato atto che:**

- con Deliberazione di G.R. n. 4174 del 14/09/1976 veniva approvato il PRG del Comune di Isola del Liri;
- il PRG approvato prevedeva una fascia di rispetto di 200 ml a nord e a est del Cimitero comunale, mentre a sud e a ovest la fascia di rispetto veniva delimitata dalla ex SS 82 della Valle de Liri;
- l'area individuata per l'ampliamento del cimitero comunale è l'unica area idonea allo scopo in quanto "ATTIGUA" al cimitero esistente, "RICADENTE" all'interno della fascia di rispetto di 200 ml già individuata dal PRG vigente, "IDONEA" allo scopo dal punto di vista orografico in quanto praticamente pianeggiante;

**Visto che:**

- l'area individuata per l'ampliamento del cimitero non va a mutare la fascia di rispetto già fissata nel PRG approvato con DGR n. 4174 del 14/09/1976 che si ritiene opportuno vista la conformazione dei luoghi sopra richiamata e descritta lasciare immutata, comportando l'esecuzione dell'ampliamento dell'area demaniale da adibire a cimitero una mera riduzione della fascia di rispetto di circa 30 ml;
- la soluzione proposta, al fine di preservare l'ente da una possibile emergenza sanitaria derivante dalla carenza di loculi è quella che si presta, meglio di ogni altra soluzione possibile, ad essere celermente realizzata;

**Preso atto che:**

- sul territorio comunale non esistono altre aree idonee allo scopo data la particolare conformazione orografica del territorio e la mancanza delle necessarie distanze per la creazione delle necessarie ed ulteriori fasce di rispetto;

**Rilevato che:**

- per gli interventi previsti nel progetto di cui sopra non sussiste la conformità urbanistica rispetto al vigente P.R.G.;
- si rende quindi necessario procedere contestualmente all'approvazione del progetto preliminare dell'opera pubblica "project financing per l'ampliamento del cimitero comunale" all'adozione di una Variante parziale al P.R.G. vigente, ai sensi del degli artt. 10 e 19 del D.P.R. 08.6.2001, n. 327, per l'individuazione dell'area e l'approvazione del vincolo preordinato all'esproprio;
- per la realizzazione delle opere previste da tale progetto si rende necessario acquisire alcune aree di proprietà privata, mediante procedura espropriativa, ai sensi del D.P.R. n.327 del 08/06/2001;
- ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n.327 del 08/06/2001 il vincolo preordinato all'esproprio può essere disposto con il ricorso alla variante semplificata al piano urbanistico generale;
- che in materia di vincolo cimiteriale la salvaguardia del rispetto dei duecento metri prevista dall'art. 338 R.D. n. 1265/34 (che nella specie si intende conservare, modificando la destinazione dell'area di ampliamento da destinare ed utilizzare come demanio cimiteriale così come sopra stabilito), si pone alla stregua di un vincolo assoluto di inedificabilità che non consente in alcun modo l'allocatione sia di edifici, che di opere incompatibili con il vincolo medesimo, in considerazione dei molteplici interessi pubblici che tale fascia di rispetto intende tutelare e che possono enuclearsi nelle esigenze di natura igienico sanitaria, nella salvaguardia della peculiare sacralità che connota i luoghi destinati all'inumazione e alla sepoltura, nel mantenimento di un'area di possibile espansione della cinta cimiteriale che si intende ampliare con l'approvazione del presente atto nell'ambito dell'originaria fascia di rispetto imposta con gli atti amministrativi individuati in narrativa,

**Visto che:**

- ai sensi della L. 241/1990 e degli artt. 11 e 19 del D.P.R. 327/2001, è stata avviata la procedura di partecipazione degli interessati mediante notifica dell'avviso di avvio del procedimento preordinato all'apposizione del vincolo espropriativo e di adozione della variante urbanistica, con comunicazioni in data 01/03/2016 inoltrate a mezzo messo ai soggetti privati interessati dai lavori dell'opera di cui trattasi;
- che nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di ricevimento del predetto avviso, stabilito dall'art. 16, comma 10 del DPR 327/2001, sono pervenute n° 2 osservazioni e precisamente:
  1. Nota assunta al protocollo municipale in data 29/03/2016 di protocollo n.5075 presentata dalla Sig.ra TOMASELLI Luisa;
  2. Nota assunta al protocollo municipale in data 29/03/2016 di protocollo n.5081 presentata dal Sig. TOMASELLI Lorenzo;

**Visto infine che** per l'intervento in questione è stato acquisito il preventivo parere favorevole da parte della competente ASL di Frosinone, Distretto C, reso ai sensi del DPR 285/90 e s.m.i. prot. 388/SISP del 13/06/2016 assunto al protocollo al n. 10858 del 27/06/2016;

**Dato atto che** sulla presente proposta di deliberazione è stato acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica da parte del Servizio IV e del Servizio VIII per le rispettive competenze, previsto dall' art. 49 del D. Lgs n. 267/2000 ;

**Visto** il Regio Decreto 24/07/1934 n. 1265 relativo al " Testo Unico delle leggi Sanitarie";

**Visto** il D. P. R. 10/09/90 n. 285 di approvazione del "Regolamento di polizia mortuaria";

**Visto** il D. Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 con il quale è stato approvato il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

**Visto** il D.P.R. 08.06.2001, n. 327 recante "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità "

**Vista** la Legge n. 166 del 01/08/2002 apportante modificazioni all' art. 338 del Testo Unico delle Leggi Sanitarie di cui al Regio Decreto 24/07/1934 n. 1265;

**PROPONE  
AL CONSIGLIO COMUNALE  
DI DELIBERARE**

- 1) La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e qui si intende approvata;
- 2) Di dichiarare la proposta "Ampliamento dei cimitero comunale" da realizzarsi in Project Financing di pubblica utilità per l'Amministrazione Comunale;
- 3) Di individuare la Società Scamo srl con sede in Villa Adriana- Tivoli (Rm), Via Maremmana km 0,400, CF 08116640585, quale "Promotore" per l'intervento denominato "Ampliamento dei cimitero comunale" da realizzarsi in Project Financing;
- 4) Di approvare, conseguentemente, il progetto preliminare dell'opera costituita dai seguenti elaborati:

Tav. 01-Inquadramento territoriale;

Tav. 1bis- P.R.G. vigente e proposta di variante

Tav. 02- Planimetria su base catastale e su foto aerea;

Tav. 03- Planimetria generale- profili

Tav. 04- Opere funerarie

Tav. 05- Opere di urbanizzazione

E01- Elenco elaborati

E02- Relazione tecnico-illustrativa;

E03- Relazione igienico-sanitaria;

E04- Computo metrico estimativo;

E05- Quadro economico di progetto;

E06- Prime indicazioni relative alla sicurezza

E.05- Studio di prefattibilità ambientale

Tav. 06- Piano particellare d'esproprio;

Tav. 08- Relazione tecnica integrativa.

Cauzione di cui all'Art. 75 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii..

Specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione

Bozza di convenzione

Piano economico finanziario asseverato

ed avente il seguente QTE:

## A) LAVORI

- lavori	€ 1.998.370,66
- oneri sicurezza	€ 39.957,41

**A1) IMPORTO LAVORI** € 2.038.328,07

## B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

B1 Imprevisti	3%	€ 101.916,90
B2 Acquisizione area		€ 30.000,00
B3 Spese tecniche	10,73%	€ 220.010,40
B4 Spese sostenute per la proposta	2,50%	€ 50.958,46
B5 Pubblicazioni		€ 10.000,00
B6 Collaudi amministrativi e statici		€ 20.000,00
B7 Incentivi di cui art. 92 del D.Lgs. 163/06	2%	€ 40.766,76
B8 IVA su A1 e B1	10%	€ 214.025,50
B9 IVA su B3, B4, B6	22%	€ 64.013,15

**B) TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE** € 751.691,17

**TOTALE - IMPORTO PROGETTO (A + B)** € 2.790.029,24

- 5) Di dare atto che relativamente al procedimento di imposizione del vincolo preordinato all'esproprio, concernente i lavori di cui al precedente punto 2), sono pervenute n. 02 osservazioni;
- 6) Di approvare e fare proprie, in merito alle osservazioni pervenute, il parere riportato nel documento " Osservazioni pervenute e controdeduzioni", curato dal Responsabile del Servizio 8°, allegato sub "A " al presente provvedimento del quale forma parte integrante e sostanziale;
- 7) Di dare atto che l'approvazione del progetto preliminare di cui al precedente punto 2) costituisce, ai sensi e per gli effetti degli artt. 10 e 19 del D.P. R. n. 327 del 08/06/2001, adozione di variante allo strumento urbanistico vigente e comporta l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, incaricando per l'attuazione dei conseguenti adempimenti successivi all'approvazione del presente atto gli altri organi comunali competenti per la relativa esecuzione
- 8) Il progetto preliminare di cui alla presente deliberazione sarà posto a base di gara per l'affidamento di una concessione, alla quale sarà invitato il promotore, che potrà esercitare il diritto di prelazione;
- 9) Prendere atto che nessuna somma graverà sul bilancio comunale in quanto i capitali saranno interamente anticipati dalla ditta promotrice, così come si evince dal piano finanziario allegato al progetto preliminare;
- 10) Di nominare come Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento in questione l'ing. Pierpaolo Spaziani Testa;
- 11) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell' art. 134 del D. Lgs . n° 267 del 18/08/2000.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Udita** la relazione degli intervenuti sulla presente proposta di deliberazione, di cui all'allegato verbale trascritto a seguito di avvenuta registrazione, altresì riprodotto su cd e depositato in formato cartaceo agli atti di ufficio e pubblicato sul sito istituzionale del Comune con apposito link.

**Letta** la su estesa proposta deliberativa predisposta;

**Ritenuta** la medesima meritevole di approvazione;

**Visti** i previsti pareri espressi per quanto di competenza;

Con voti astenuti: n. //; favorevoli n. 10; contrari n. 04 (Altobelli Enzo, Di Pucchio Antonella, Mancini Angela, Tomaselli Mauro), espressi per alzata di mano

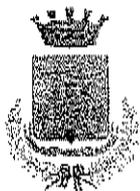
**DELIBERA**

**Di approvare**, come con la presente approva, per le ragioni meglio specificate in premessa, la proposta di deliberazione presentata;

**DELIBERA**

Con separata votazione, espressa per alzata di mano, che ha avuto il seguente esito:  
astenuti: n. //; favorevoli n. 10; contrari n. 04 (Altobelli Enzo, Di Pucchio Antonella, Mancini Angela, Tomaselli Mauro)

**Di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.E.L.



# Comune di Isola del Liri

Provincia di Frosinone

## PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO IV

**OGGETTO:** PROPOSTA DI PROJECT FINANCING AI SENSI DELL'ART. 153 COMMA 19 DEL CODICE DEI CONTRATTI PER LA PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA, AMPLIAMENTO E GESTIONE DEL CIMITERO COMUNALE. APPROVAZIONE PROGETTO PRELIMINARE, ADOZIONE DELLA VARIANTE URBANISTICA, APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO, DICHIARAZIONE DI PUBBLICA INCOLUMITÀ E CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI PERVENUTE

In ordine alla regolarità tecnica (ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. N. 267/2000, T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) **si esprime parere favorevole all'adozione della variante urbanistica relativa all'intervento in oggetto.**

Si attesta altresì la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Isola del Liri li 18/07/2016

**Il Responsabile del Servizio IV°**  
Arch. Carla Campagiorni

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
(Ing. Pierpaolo Spadaro Testa)





# Comune di Isola del Liri

Provincia di Frosinone

## PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO 8°

**OGGETTO:** PROPOSTA DI PROJECT FINANCING AI SENSI DELL'ART. 153 COMMA 19 DEL CODICE DEI CONTRATTI PER LA PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA, AMPLIAMENTO E GESTIONE DEL CIMITERO COMUNALE. APPROVAZIONE PROGETTO PRELIMINARE, ADOZIONE DELLA VARIANTE URBANISTICA, APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO, DICHIARAZIONE DI PUBBLICA INCOLUMITÀ E CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI PERVENUTE

---

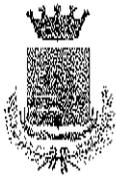
In ordine alla regolarità tecnica (ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. N. 267/2000, T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) si esprime parere favorevole relativamente all'intervento in oggetto.

Si attesta altresì la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Isola del Liri lì 18/07/2016

Il Responsabile del Servizio 8°  
Ing. Pierpaolo Spaziani Testa





**Allegato "A"**

## **PROPOSTA DI FINANZA DI PROGETTO RELATIVA ALL'AMPLIAMENTO DEL CIMITERO COMUNALE.**

### **OSSERVAZIONI PERVENUTE E CONTRODEDUZIONI**

Ai sensi della L. 241/1990 e degli artt. 11 e 19 del D.P.R. 327/2001, è stata avviata la procedura di partecipazione degli interessati mediante notifica dell'avviso di avvio del procedimento preordinato all'apposizione del vincolo espropriativo e di adozione della variante urbanistica, con comunicazioni in data 01/03/2016 inoltrate a mezzo messo ai soggetti privati interessati dai lavori dell'opera di cui trattasi.

Nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di ricevimento del predetto avviso, stabilito dall'art. 16, comma 10 del DPR 327/2001, sono pervenute n° 2 osservazioni e precisamente:

1. Nota assunta al protocollo municipale in data 29/03/2016 di protocollo n.5075 presentata dalla Sig.ra TOMASELLI Luisa;
2. Nota assunta al protocollo municipale in data 29/03/2016 di protocollo n.5081 presentata dal Sig. TOMASELLI Lorenzo.

Sono state esaminate puntualmente le osservazioni pervenute e per quanto di competenza.

**SI CONTRODEDUCE**

come segue:

1. **Osservazione pervenuta dalla Sig.ra Luisa TOMASELLI, registrata al P.G. n. 5075 del 29/03/2016.**

#### Sintesi delle Osservazioni

1. Si richiede di revocare ed annullare i pareri positivi ottenuti e le determinazioni o delibere già adottate, convocando una conferenza dei servizi, adeguandosi alle suesposte necessità, analizzando le condizioni idrogeologiche dell'area e verificando l'effettiva realizzabilità dell'opera anche dal punto di vista delle distanze, dettate dalla legge (non ultimi il DPR 285/90 e la L. 166/02) come perentorie nei casi di ampliamenti dei cimiteri.
2. Si invita a verificare l'affidabilità della società che si propone per eseguire detto ampliamento e quella della società finanziaria che garantisce l'opera con la fidejussione trasmessa il 15/07/2015.

#### Controdeduzioni alle osservazioni

**L'osservazione n. 01 NON può essere accolta** in quanto le ipotetiche carenze relative al procedimento e agli atti messi a disposizione del privato sono prive di fondamento per i motivi di seguito riportati:



# Comune di Isola del Liri

PROVINCIA DI FROSINONE

8° SERVIZIO

- a) L'avviso del 01/03/2016 prot. M. 3358 con il quale è stato dato l'avvio del procedimento finalizzato all'adozione della variante al PRG e l'imposizione del vincolo preordinato all'esproprio di pubblica utilità non prevede alcuna Deliberazione di Giunta su cui fondarsi... Anzi è esattamente il contrario, ossia che l'avvio del procedimento è atto presupposto alla possibilità di poter deliberare all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio.
- b) In merito alla incompetenza della Giunta Comunale ai sensi dell'art. 42 TUEL, essendo la relativa materia di competenza del Consiglio comunale, si ribadisce quanto detto al precedente punto e pertanto l'atto successivo previsto è quello dell'approvazione del progetto preliminare in consiglio comunale con conseguente apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, dichiarazione di pubblica utilità dell'opera e adozione della variante urbanistica;
- c) Il progetto messo a disposizione e in visione ai soggetti a qualsiasi titolo interessati al procedimento è un progetto preliminare, livello progettuale previsto per l'avvio del procedimento de quo; per tale livello progettuale non sono previsti dettagli o particolari costruttivi così come richiesto. Inoltre, tutti i pareri, i nulla-osta e gli eventuali altri atti di assenso saranno acquisiti successivamente a tale fase così come previsto dalla normativa vigente, sulla base di un livello progettuale più approfondito (progetto definitivo).
- d) La inesatta individuazione in planimetria dei fabbricati deriva sia dal livello progettuale sia dal fatto che non è stato possibile accedere alle proprietà private per l'esecuzione di un accurato rilievo strumentale. Tale adempimento potrà essere espletato in una fase successiva a seguito dell'immissione in possesso dei terreni sottoposti al vincolo preordinato all'esproprio. In ogni caso le distanze che saranno rispettate per la realizzazione dell'ampliamento del cimitero saranno pari a quelle attualmente esistenti rispetto al cimitero esistente.
- e) In merito alla distanza dai fabbricati viene fatto riferimento sia al regolamento governativo di polizia mortuaria approvato con D.P.R. 10 settembre 1990 n° 285 che all'articolo 57 ribadisce che i cimiteri devono essere isolati dall'abitato mediante la zona di rispetto prevista dall'articolo 338 del testo unico delle leggi sanitarie approvato con regio decreto n° 1265/1934 e successive modificazioni sia alla legge 01 agosto 2002, n° 166, recante disposizioni in materia di infrastrutture e di trasporti che all'art. 28 in parte rimodula la disciplina statale sulle zone limitrofe ad aree cimiteriali. Ebbene, tali norme non sono applicabili al caso in questione in quanto occorre osservare in primo luogo che la normativa parla di distanze dal centro abitato e NON da singole abitazioni come è quella della sig.ra Luisa Tomaselli. A tal proposito la giurisprudenza è abbastanza concorde nel ritenere che la nozione di centro abitato sia specifica e precisamente: "la nozione di centro abitato, ai fini della applicazione delle norme sanitarie e di quelle del regolamento di polizia mortuaria è una nozione prevalentemente di fatto che deve essere ancorata a criteri quali: la concentrazione di un numero cospicuo di unità abitative, l'esistenza di opere di urbanizzazione primaria od almeno di talune di esse, la consistenza di un nucleo di popolazione che vi



# Comune di Isola del Liri

PROVINCIA DI FROSINONE

8° SERVIZIO

risiede" (Consiglio di giustizia amm. , Regione Sicilia, 29 ottobre 1990 n. 365) e ancora " per centri abitati devono intendersi agglomerati relativamente estesi e continui di edifici destinati a dimora dell'uomo (Consiglio di Stato, sez. VI, 14 luglio 1982, n. 616).

- f) Infine, non si concorda con la ritenuta scelta del sito irrazionale e irragionevole; tale scelta appare invece la più razionale e possibile in quanto l'area scelta è praticamente la sola area libera, posta a ridosso dell' cimitero esistente che possa essere utilizzata per l'attuazione dell'ampliamento oltre ad essere quella economicamente meno onerosa sia per la morfologia del sito che, essendo pianeggiante, necessita di minime o nulle opere di sbancamento e i contenimento, sia perché usufruirà di tutti i servizi già esistente sull'area cimiteriale.

**L'osservazione n. 02 NON** è pertinente con il procedimento in questione. L'amministrazione comunale , già è tenuta ad effettuare le verifiche richieste.

## 2. Osservazione pervenuta dal sig. Lorenzo TOMASELLI, registrata al P.G. n. 5081 del 29/03/2016.

### Sintesi delle Osservazioni

Le osservazioni del signor Tomaselli Lorenzo sono esattamente le stesse presentate dalla signora Tomaselli Luisa:

1. Si richiede di revocare ed annullare i pareri positivi ottenuti e le determinazioni o delibere già adottate, convocando una conferenza dei servizi, adeguandosi alle suesposte necessità, analizzando le condizioni idrogeologiche dell'area e verificando l'effettiva realizzabilità dell'opera anche dai punto di vista delle distanze, dettate dalla legge (non ultimi il DPR 285/90 e la L. 166/02) come perentorie nei casi di ampliamenti dei cimiteri.
2. Si invita a verificare l'affidabilità della società che si propone per eseguire detto ampliamento e quella della società finanziaria che garantisce l'opera con la fidejussione trasmessa il 15/07/2015.

### Controdeduzioni alle osservazioni

**L'osservazione n. 01 NON può essere accolta** per le stesse motivazioni addotte per l'osservazione della sig.ra Tomaselli Luisa che deve intendersi qui integralmente riportata;

**L'osservazione n. 02 NON** è pertinente con il procedimento in questione. L'amministrazione comunale , già è tenuta ad effettuare le verifiche richieste.

Il Responsabile del Servizio 8°  
Ing. Pierpaolo Spaziani Testa

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
F.to Vincenzo D'Orazio

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
F.to Dott. Ettore Salvati

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la presente deliberazione verrà pubblicata nel sito internet del Comune di Isola del Liri [www.comune.isoladelliri.fr.it](http://www.comune.isoladelliri.fr.it) – Sez. Albo Pretorio “On Line” il giorno 4 AGO. 2016 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Isola del Liri, li 4 AGO 2016

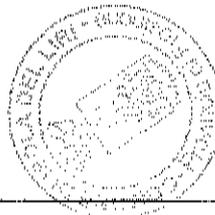
Il Responsabile dell'Albo Pretorio  
F.to Sig.ra Anna Maria Fiorelli

Il Segretario Generale  
F.to Dott. Ettore Salvati

---

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Isola del Liri li, 4 AGO. 2016



Il Segretario Generale  
Dott. Ettore Salvati

Il sottoscritto Segretario Comunale

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ decorsi dieci giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Il Segretario Generale  
Dott. Ettore Salvati